

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.07.2024 14:33
№680178-8; 1.1

24 07 2024г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносим проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Приложения:

1. текст законопроекта на 10 л.;
2. пояснительная записка на 4 л.;
3. перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
5. копия материалов на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

П.О.Толстой

Депутаты Государственной Думы


 А.М.Шолохов


 Д.В.Майданов


 Е.Г.Драпеко


 Д.А.Певцов


 С.А.Шаргунов


 О.М.Германова


 И.М.Мусатов


 М.В.Романов


 С.А.Соловьев

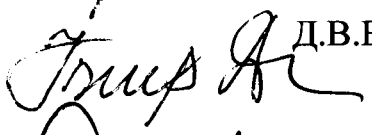

 С.В.Колунов


 Р.М.Лябихов


 В.В.Бахметьев


 М.Г.Делягин


 Н.С.Валуев

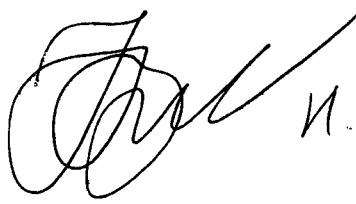

 Д.В.Бессарабов


 А.П.Марков

Сенаторы Российской Федерации


 Л.С.Гумерова


 О.С.Забралова

 H. B. Hoburn ³

Вносится депутатами
Государственной Думы
П.О.Толстым, А.М.Шолоховым,
Д.В.Майдановым, Е.Г.Драпеко,
Д.А.Певцовым, С.А.Шаргуновым,
О.М.Германовой, И.М.Мусатовым,
М.В.Романовым, С.А.Соловьевым,
С.В.Колуновым, Р.М.Лябиховым,
В.В.Бахметьевым, М.Г.Делягиным,
Н.С.Валуевым, Д.В.Бессарабовым,
А.П.Марковым, Н.В.Новичковым
сенаторами Российской Федерации
Л.С.Гумеровой, О.С.Забраловой

Проект № 680178-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2010, № 49, ст. 6424; 2012, № 31, ст. 4322; 2014, № 43, ст. 5799; № 49, ст. 6928; 2016, № 1, ст. 28, 79; № 27, ст. 4294; 2017, № 31, ст. 4771; 2018, № 32, ст. 5133, 5135; № 52, ст. 8098; № 53, ст. 8458; 2019,

№ 8, ст. 714; 2021, № 1, ст. 7; № 9, ст. 1468; № 18, ст. 3058; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5174; 2022, № 29, ст. 5275; № 43, ст. 7270; 2023, № 31, ст. 5791)

следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 9:

а) подпункт 29 дополнить словами «на право получения высшей, первой, второй и третьей квалификационных категорий»;

б) дополнить подпунктом 33¹ следующего содержания:

«33¹) установление формы акта технического состояния объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия»;

2) в статье 16¹:

а) в абзаце первом пункта 8 слова «пунктами 1 - 3 статьи 47³» заменить словами «пунктами 1- 3, 5, 6, 8 статьи 47³»;

б) в пункте 9 слова «пунктами 1 - 3 статьи 47³» заменить словами «пунктами 1- 3, 5, 6, 8 статьи 47³»;

3) в абзаце первом пункта 6 статьи 36 слова «пунктами 1 - 3 статьи 47³» заменить словами «пунктами 1- 3, 5, 6, 8 статьи 47³»;

4) в абзаце первом пункта 1 статьи 45 после слова «осуществления» дополнить словами «научного руководства проведением указанных работ,»;

5) в части первой статьи 47¹ слова «пунктами 1 - 3 статьи 47³» заменить словами «пунктами 1- 3, 5, 6, 8 статьи 47³»;

б) пункт 2 статьи 47² дополнить словами «, по форме, установленной федеральным органом охраны объектов культурного наследия,»;

7) в статье 47³:

а) подпункт 1 пункта 1 дополнить словами «, в том числе на работы, связанные с содержанием объекта культурного наследия»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Собственник жилого помещения, расположенного в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия, включенным в реестр, или выявленным объектом культурного наследия, собственник жилого помещения, являющегося объектом культурного наследия, включенным в реестр, или выявленным объектом культурного наследия, обязаны обеспечивать поддержание таких объектов культурного наследия в надлежащем техническом состоянии без ухудшения физического состояния и изменения предмета охраны объекта культурного наследия, а также выполнять иные требования к содержанию и использованию таких объектов культурного наследия, определенные настоящей статьей.»;

в) в пункте 3 после слов «объекта культурного наследия» дополнить словами «, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия»; после слов «объект археологического наследия» дополнить словами «, включенный в реестр, выявленный объект археологического наследия»;

г) абзац первый пункта 4 изложить в следующей редакции:

«4. В случае, если содержание или использование объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия может привести к ухудшению состояния соответствующего объекта культурного наследия, его территории и (или) к ухудшению состояния предмета охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр, соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 7 статьи 47^б настоящего Федерального закона в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр, региональным органом охраны объектов культурного наследия в отношении выявленного объекта культурного наследия устанавливаются следующие требования:»;

д) дополнить пунктами 5 - 9 следующего содержания:

«5. В целях настоящего Федерального закона под работами, связанными с содержанием объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, понимаются работы по поддержанию соответствующего объекта в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии, осуществляемые без ухудшения его физического состояния, изменения предмета охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр.

Под надлежащим техническим состоянием объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия понимается состояние, соответствующее параметрам устойчивости, надежности соответствующего объекта, исправности

строительных конструкций, систем и сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов, определяемое на основании составленного соответствующим органом охраны объектов культурного наследия акта технического состояния объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, содержащего перечень и объем необходимых работ.

Работы, связанные с содержанием объекта культурного наследия, включенного в реестр, затрагивающие его предмет охраны, осуществляются в соответствии с требованиями к порядку проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленными статьей 45 настоящего Федерального закона.

На проведение работ, связанных с содержанием объекта культурного наследия, включенного в реестр, не затрагивающих его предмета охраны, перечень которых указан в пункте 6 настоящей статьи, не распространяются требования к порядку проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленные статьей 45 настоящего Федерального закона. Такие работы осуществляются без изменения внешнего облика, в том числе цветового решения фасадов, объемно-планировочных и конструктивных решений и структур, интерьера указанного объекта.

6. Перечень работ, связанных с содержанием объекта культурного наследия, включенного в реестр, не затрагивающих его предмета охраны, включает в себя:

1) ремонт инженерных систем электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, систем пожарной сигнализации, средств видеонаблюдения и иных систем обеспечения безопасности;

2) ремонт или замену лифтового оборудования в пределах существующих лифтовых шахт, ремонт лифтовых шахт;

3) локальный ремонт покрытий стен, полов, потолков и лестниц, в том числе антикоррозийную обработку металлических деталей, биозащитную и огнезащитную обработку деревянных конструкций;

4) локальный ремонт повреждений штукатурного и красочного слоев, устранение локальных повреждений и защитную окраску кровли, свесов, навесов, козырьков, оконных отливов, окрытие архитектурных деталей, локальный ремонт входной группы (лестниц, площадок, козырьков) и водосточной системы (труб, воронок, колен, отметов, лотков);

5) ремонт жилых и нежилых помещений, общего имущества в многоквартирных домах;

6) ремонт оконных и дверных заполнений;

7) установку внешних блоков кондиционеров на дворовых фасадах объектов культурного наследия, включенных в реестр, являющихся многоквартирными домами или жилыми домами, исключаящую слив конденсата на фасад, с устройством декоративных экранов в цвет фасадов (в случае, если их размещение не затрагивает архитектурно-декоративные элементы);

8) на территориях объектов культурного наследия, являющихся произведениями ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства:

ремонт зданий и сооружений, не являющихся объектами культурного наследия, включенными в реестр, или выявленными объектами культурного наследия, в том числе работы на фасадах и кровле, без увеличения объемно-пространственных характеристик;

ремонт дорожно-тропиночной сети (проездов, тротуаров, пешеходных и специальных дорожек, отмосток, пандусов, ступопандусов) без изменения габаритов путем замены покрытий, проведения ямочного ремонта покрытий, замены бортового камня и заделки швов;

ремонт плоскостных сооружений (детских, спортивных площадок, площадок отдыха, контейнерных и хозяйственных площадок) путем замены оборудования и покрытий площадок без изменения материалов и габаритов;

ремонт элементов организации рельефа (подпорных стенок, лестниц, лотков для отвода дождевых и талых вод, колодцев, дренажных систем, каскадов, систем крепления откосов) путем проведения мероприятий по поддержанию указанных элементов в эксплуатационном состоянии;

очистку дна и поверхности водных объектов с применением механизированной техники;

ямочный ремонт покрытий территории объекта культурного наследия;

обрезку деревьев, кустарников, стрижку газонов, замену растений;

установку временных легковозводимых конструкций.

Цветовые решения и материалы, используемые при работах, связанных с содержанием объекта культурного наследия, включенного в реестр, не затрагивающих его предмет охраны, должны учитывать цветовые решения и материалы, использованные в части объекта культурного наследия, относящейся к предмету охраны объекта культурного наследия.

7. В случае отсутствия собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия работы, связанные с содержанием объекта культурного наследия, могут проводиться добровольцами (волонтерами). Особенности участия добровольцев (волонтеров) в работах, связанных с содержанием объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, а также виды таких работ, в которых указанные лица могут участвовать, определяются Правительством Российской Федерации.

8. До начала проведения работ, связанных с содержанием объекта культурного наследия включенного в реестр, указанных в пункте 6 настоящей статьи, лица, ответственные за содержание соответствующего объекта культурного наследия, добровольцы (волонтеры), планирующие проводить работы по содержанию бесхозного объекта культурного наследия, обязаны не позднее чем за пять рабочих дней до дня проведения таких работ уведомить орган охраны объектов культурного наследия,

указанный в пункте 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, о планируемых работах с указанием видов, объемов и сроков проведения работ.

Форма, порядок подачи и рассмотрения уведомлений о проведении работ, связанных с содержанием объекта культурного наследия, включенного в реестр, указанных в пункте 6 настоящей статьи, перечень документов, прилагаемых к такому уведомлению, утверждаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

9. Государственный контроль (надзор) за проведением и результатом работ, связанных с содержанием объекта культурного наследия, включенного в реестр, указанных в пункте 6 настоящей статьи, проводится в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона, с федеральными законами, регулиющими порядок проведения государственного контроля (надзора).»;

8) в пункте 1 статьи 47⁶ слова «пунктами 1 - 3 статьи 47³» заменить словами «пунктами 1- 3, 5, 6, 8 статьи 47³»;

9) в статье 48:

а) в абзаце первом пункта 9 слова «пунктами 1 - 3 статьи 47³» заменить словами «пунктами 1- 3, 5, 6, 8 статьи 47³»;

б) в пункте 10 слова «пунктами 1 - 3 статьи 47³» заменить словами «пунктами 1- 3, 5, 6, 8 статьи 47³»;

в) в пункте 11 слова «пунктами 1 - 3 статьи 47³» заменить словами «пунктами 1- 3, 5, 6, 8 статьи 47³».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

The image shows a collection of approximately 15 handwritten signatures in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. Some signatures appear to be names of officials or members of a legislative body. The signatures are arranged in a somewhat circular or semi-circular pattern, with some overlapping. The ink is dark and the background is white.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»

В Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации (далее - Послание) 29 февраля 2024 года Президент Российской Федерации В.В.Путин сказал: «Прошу Правительство, парламентариев, профильные комиссии Госсовета с участием общественности, конечно, проанализировать нормативную базу в сфере охраны и использования объектов культурного наследия. Надо устранить явно избыточные, противоречивые требования, из-за которых порой памятник разрушается на глазах, а формально по закону оперативно принять меры по его спасению невозможно».

Президентом Российской Федерации утвержден Перечень поручений по реализации Послания от 30 марта 2024 года № Пр-616 (далее - Перечень поручений), пунктом 14 которого поручено Правительству Российской Федерации совместно с палатами Федерального Собрания Российской Федерации с привлечением профильных комиссий Государственного Совета Российской Федерации и при участии представителей общественных организаций до 31 декабря 2024 года провести анализ законодательства Российской Федерации об охране и использовании объектов культурного наследия народов Российской Федерации и по результатам его проведения обеспечить при необходимости внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на устранение избыточных требований к проведению работ по сохранению таких объектов культурного наследия и к их вовлечению в хозяйственный оборот.

Сохранение объектов культурного наследия строго регламентируется законодательством Российской Федерации. Так, Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный

закон) относит к работам по сохранению объектов культурного наследия консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования.

Порядок проведения таких работ определен статьей 45 Федерального закона и предусматривает необходимость разработки проектной документации, ее государственной историко-культурной экспертизы, а также согласования такой документации органом охраны объектов культурного наследия, выдачу разрешения указанным органом власти на проведение таких работ.

Столь значительный объем специальных требований, обязательность их выполнения владельцем памятника истории и культуры обусловлены задачей обеспечения сохранности объекта культурного наследия, его предмета охраны.

Сохранность объекта культурного наследия связана с его повседневным использованием - поддержанием в рабочем состоянии технических характеристик памятников истории и культуры, противопожарных систем и оборудования, проведением локальных ремонтных работ.

При этом, на практике необходимо более широко вовлекать объекты культурного наследия в хозяйственный оборот и использовать их, обеспечив при этом сохранность памятников истории и культуры.

Учитывая изложенное, в законопроекте предлагаются меры, которые создадут правовую определенность и помогут ускорить процессы сохранения и использования объектов культурного наследия.

Так, изменениями к статье 47³ Федерального закона предлагается ввести упрощенный порядок проведения работ, связанных с содержанием объектов культурного наследия, в отношении частей объектов культурного наследия, не являющихся их предметами охраны.

Упрощение порядка указанных работ, согласно проекту федерального закона, заключается в том, что на такие работы не будут распространяться

требования к порядку проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, установленные статьей 45 Федерального закона.

В целях однозначного понимания того, какие именно работы связаны с содержанием объектов культурного наследия и могут осуществляться в упрощенном порядке, проектом федерального закона в статью 47³ Федерального закона вводится исчерпывающий перечень таких работ.

Вместо проведения всего комплекса мероприятий, предусмотренных статьей 45 Федерального закона, лицо, планирующее проведение работ, связанных с содержанием объекта культурного наследия, осуществляемых в упрощенном порядке, должно будет предварительно направить в соответствующий орган охраны объектов культурного наследия только уведомление о намерении осуществить такие работы, указав виды, объемы и сроки их проведения (новый пункт 8 статьи 47³ Федерального закона).

Проектом федерального закона предлагается значительное упрощение порядка работ, связанных с содержанием объекта культурного наследия, но при этом положения законопроекта предусматривают меры, направленные на обеспечение сохранности объектов культурного наследия в условиях действия такого упрощения.

Так, работы по содержанию объектов культурного наследия, осуществляемые в упрощенном порядке, должны будут проводиться без изменения их внешнего облика, в том числе цветового решения фасадов объектов культурного наследия, планировочных и конструктивных решений и структур, интерьеров памятников истории и культуры.

Кроме того, проектом федерального закона предусмотрено осуществление органами охраны объектов культурного наследия государственного контроля (надзора) за проведением и результатом таких работ.

Таким образом, проект федерального закона направлен на упрощение порядка проведения работ по содержанию объектов культурного наследия, не затрагивающих их предмет охраны, что позволит владельцам памятников

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных
нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах
культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов
Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует
отмены, приостановления, изменения или принятия законов Российской
Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов,
федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и
Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

